

LEGGE REGIONALE 27.12.2001, n. 86
Istituzione del Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti
pubblici BURA n. 29 del 29 dicembre 2001

TITOLO I

DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 1

Istituzione e finalità del Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti pubblici

1. E' istituita, presso la Giunta Regionale, nell'ambito delle strutture preposte alla programmazione, il Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti pubblici - di seguito denominata Nucleo -, attuando, nella Regione Abruzzo, le disposizioni contenute nella L. 17 maggio 1999, n. 144 e nella Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 10 settembre 1999.

2. Le finalità della presente legge sono quelle di assicurare un adeguato livello qualitativo delle attività di programmazione regionale e dei conseguenti interventi pubblici nell'economia, attraverso:

- * la gestione del sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici (MIP), di cui all'art. 1, comma 6° della L. 17 maggio 1999, n. 144;
- * la graduale applicazione delle tecniche proprie dei fondi strutturali ai piani e progetti attuati a livello territoriale, con specifico riferimento alle fasi di programmazione, valutazione, monitoraggio e verifica;
- * il controllo sulla qualità e coerenza degli interventi rispetto agli obiettivi di piano stabiliti nel Programma Regionale di Sviluppo e negli altri Piani di settore.

Art. 2

Attribuzioni e funzioni del Nucleo

1. Sulla base di quanto disposto dall'art. 1, comma 2, lett. a), b) e c) della legge 17 maggio 1999, n. 144, sono assegnate al Nucleo le funzioni di supporto tecnico alle attività di programmazione generale svolte dalle strutture della Programmazione, nonché da quelle responsabili degli interventi cofinanziati i fondi strutturali, soprattutto per quanto riguarda le fasi di formulazione e valutazione di documenti di programmazione, di analisi di fattibilità ed opportunità degli investimenti, di valutazione ex ante, in itinere ed ex post di progetti ed interventi, e di analisi del grado di coerenza con gli obiettivi programmatici generali e di pianificazione dell'azione economica sul territorio.

2. In particolare, il Nucleo provvede, sulla base degli indirizzi programmatici stabiliti dagli organi di direzione politica, all'istruttoria tecnico - economica, con specifico riguardo alla valutazione dei costi e dei benefici dei piani e dei progetti di investimento della Regione, degli Enti ed aziende da essa dipendenti e, comunque, degli interventi cofinanziati con risorse dell'UE, dello Stato e/o della Regione. Il Nucleo assicura, inoltre, il supporto alla definizione ed all'attuazione degli strumenti della programmazione regionale, delle azioni di sviluppo locale ed in generale degli istituti della programmazione negoziata, così come disciplinati dalla legge 23 dicembre 1996, n. 662.

3. Il Nucleo, inoltre, assolve funzioni di analisi e di studio in ordine alle proposte di investimenti infrastrutturali e produttivi che comportano un impegno finanziario complessivo non inferiore alla soglia di 3 miliardi di lire, nonché in ordine alla certificazione e valutazione degli studi di fattibilità relativi ad opere comportanti un impegno finanziario complessivo non inferiore a 3 miliardi di lire.

4. Le Amministrazioni di cui all'art. 4 della L. 144/99, promotrici di progetti di investimento, possono richiedere al Nucleo l'espletamento delle attività di valutazione su

proposte da finanziarsi attraverso il ricorso a mutui pluriennali, ovvero con altre forme di finanziamento.

5. Il Nucleo rimette, semestralmente, alla 1^a Commissione Consiliare una relazione sull'attività svolta, corredata dei relativi elaborati, dati e parere.

Art. 3

Composizione del Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti pubblici

1. Il Nucleo presta la propria attività in maniera permanente ed è composto da un Dirigente e da n. 8 componenti, secondo la seguente articolazione:

- a) n. 1 Dirigente dipendente della Regione Abruzzo, con funzioni di Coordinatore del Nucleo;
- b) n. 5 esperti dipendenti della Regione Abruzzo;
- c) n. 3 esperti esterni.

2. La Giunta Regionale, con proprio atto di organizzazione, provvede a definire il livello di responsabilità dirigenziale, la struttura organizzativa di riferimento del Nucleo ed il compenso spettante ai componenti, da fissarsi entro i limiti di cui alla Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10/09/1999.

3. La posizione dirigenziale di cui al precedente comma 1°, lett. a), è in aumento della dotazione organica della Giunta Regionale di cui alla Tabella B della L.R. 77/99.

4. Gli esperti dipendenti della Regione Abruzzo di cui alla lettera b) del precedente comma 1°, continuano a svolgere la propria attività nelle strutture di appartenenza.

5. Il Dirigente regionale, Coordinatore del Nucleo e gli esperti regionali componenti il Nucleo devono essere in possesso delle seguenti specifiche competenze professionali:

- * n. 1 Dirigente, con qualificata e documentata esperienza in materia di tecniche, metodi e strumenti di programmazione ed in materia di valutazione di programmi e di progetti;
- * n. 1 esperto con qualificata e documentata esperienza in materia di analisi socio-economica e territoriale, maturata nella redazione di documenti di programmazione con particolare riferimento al Programma Regionale di Sviluppo e di valutazione economica di programmi e di progetti;
- * n. 1 esperto con qualificata e documentata esperienza di coordinamento in materia di programmazione negoziata, maturata nella redazione di documenti di programmazione, con particolare riferimento al Programma Regionale di Sviluppo e di analisi e valutazione economica di programmi e di progetti;
- * n. 1 esperto, con qualificata e documentata esperienza di programmazione in materia di urbanistica e tutela, analisi di fattibilità e valutazione ambientale;
- * n. 1 esperto, con qualificata e documentata esperienza di programmazione in materia di mobilità e di sistema di trasporto;
- * n. 1 esperto, con qualificata e documentata esperienza di programmazione in materia di opere pubbliche e gestione di appalti pubblici, comunitari e nazionali;

6. I n. 3 componenti esterni all'Amministrazione regionale, chiamati ad integrare le professionalità dei componenti interni, dovranno garantire le seguenti professionalità:

- * n. 2 esperti con qualificata e documentata esperienza di valutazione e monitoraggio di progetti di investimento pubblici nonché di programmi comunitari;
- * n. 1 esperto con qualificata e documentata esperienza di programmazione in materia di investimenti pubblici in campo industriale e produttivo.

7. Durante il periodo di permanenza del Nucleo non è ammesso il conferimento di ulteriori incarichi ai componenti, vigendo per questi, il regime di incompatibilità proprio dei funzionari pubblici.

Art. 4

Selezione del Dirigente e dei componenti il Nucleo

1. Nel rispetto di quanto stabilito dall'art. 1 comma 2 lett. a), b) e c) della Legge 17 maggio 1999, n. 144, che richiede lo svolgimento di funzioni tecniche a forte contenuto di specializzazione e dall'art. 3, comma 2 della Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 10 settembre 1999, che prevede una composizione del Nucleo formata da professionalità interne all'Amministrazione regionale, ai fini della copertura del posto da Dirigente e per la selezione dei componenti del Nucleo, la Regione bandisce, contemporaneamente, apposite selezioni.

2. La selezione per la copertura del posto di Dirigente del Nucleo avviene nel rispetto della vigente disciplina regionale in materia di accesso alla Dirigenza, con specifico riferimento alle materie specialistiche di cui al comma 5° del precedente art. 3. Alla selezione possono essere ammessi dipendenti regionali, provenienti dalla Cat. "D", in possesso di diploma di laurea e di documentata esperienza professionale maturata negli ambiti disciplinari di cui al precedente art. 3, comma 5°, per almeno 15 anni di effettivo servizio in posizione corrispondente a quella dell'attuale Cat. "D".

3. La selezione dei componenti interni avviene sulla scorta dei bandi di cui al precedente comma 1°, per titoli e colloquio, nelle materie specialistiche di cui al precedente art. 3, comma 5°. Alla selezione possono essere ammessi dipendenti regionali, provenienti dalla Cat. "D", in possesso di diploma di laurea e di documentata esperienza professionale maturata negli ambiti disciplinari di cui al precedente art. 3, comma 5°, per almeno 5 anni di effettivo servizio, in posizione corrispondente a quella dell'attuale Cat. "D".

4. La selezione dei componenti esterni del Nucleo avviene sulla scorta dei bandi di cui al precedente comma 1°, per titoli e colloquio, nelle materie specialistiche di cui al precedente art. 3, comma 6°. Alla selezione possono essere ammessi candidati in possesso di diploma di laurea e di documentata esperienza professionale, maturata negli ambiti disciplinari di cui al precedente art. 3, comma 6°, per almeno 5 anni.

5. I bandi di selezione, da emanare contemporaneamente, limitano la partecipazione dei candidati ad un solo posto da assegnare.

TITOLO II

COLLOCAZIONE FUNZIONALE DEL NUCLEO E MISURE DI RACCORDO

Art. 5

Collocazione del Nucleo

1. Il Nucleo opera nell'ambito delle attività ad esso assegnate e si colloca nell'ambito delle strutture della Direzione regionale preposta alla Programmazione.

2. Il Nucleo si avvale di una struttura organizzativa, da definirsi entro i limiti della attuale dotazione organica, con atto di organizzazione della Giunta Regionale.

Art. 6

Operatività del Nucleo

1. Il Nucleo opera sia unitariamente che per gruppi di lavoro formati, di volta in volta, al suo interno per affrontare specifiche tematiche. In ogni caso i risultati delle attività svolte dai gruppi di lavoro vengono attribuiti al Nucleo nel suo complesso. A fronte di ogni iniziativa soggetta a proposta, valutazione e/o verifica da parte del Nucleo, quest'ultimo emana pareri da inviare alle Strutture di competenza.

2. Il Nucleo, nell'espletamento delle attività ad esso assegnate, ha facoltà di avvalersi della collaborazione e del supporto delle strutture dell'Amministrazione regionale e delle Aziende ed Enti da essa dipendenti.

Art. 7

Raccordo con le strutture della Giunta Regionale

1. Con successivo atto di organizzazione, la Giunta Regionale stabilisce le procedure di collegamento funzionale con le strutture regionali competenti in materia di statistica e pone in essere le misure di raccordo con le altre strutture ed organismi regionali, al fine di evitare duplicazioni nell'espletamento delle funzioni ad ognuno assegnate.

Art. 8

Istituzione del sistema di banca dati per il monitoraggio degli investimenti pubblici – MIPR

1. Al fine di accrescere l'efficacia programmatica ed operativa della Regione in ordine all'attuazione dei piani di intervento pubblico nell'economia, si istituisce un'apposita banca dati alimentata dai risultati delle operazioni di monitoraggio svolte sulle attività delle strutture regionali. Queste sono volte ad individuare, per ogni singolo intervento, oggetto di valutazione del Nucleo, il relativo stato dell'arte, l'avanzamento fisico, finanziario e tecnico - procedurale.

2. La gestione complessiva della banca dati è affidata al Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti pubblici. A tal fine le Direzioni della Giunta Regionale, nonché tutti i soggetti attuatori titolari di programmi e piani di intervento pubblico nell'economia, garantiscono, con cadenza bimestrale, la trasmissione al Nucleo di adeguati flussi informativi.

Art. 9

Raccordo organizzativo e metodologico con la rete dei Nuclei e con il sistema MIP – CIPE

1. Il Nucleo, avvalendosi delle competenti strutture della Giunta Regionale, predispone quanto necessario per la realizzazione dei servizi a rete volti alla diffusione delle risorse metodologiche ed informative con i nuclei delle altre Amministrazioni centrali e regionali, nonché con il sistema informativo integrato del MIP - CIPE.

2. Nell'ambito della rete dei nuclei regionali e delle Amministrazioni centrali, ivi compreso quello integrato istituito presso il CIPE, sono assicurati l'utilizzo e la messa a disposizione dell'insieme del know how, delle procedure, delle tecniche di valutazione e verifica, delle metodologie e dei modelli di monitoraggio, degli studi, analisi e ricerche e di quanto altro ritenuto valido per il raggiungimento delle c.d. best practices, finalizzati al miglioramento dell'efficienza e della qualità dei processi di programmazione, monitoraggio e valutazione delle politiche di sviluppo regionale.

3. L'individuazione univoca di ogni progetto, oggetto di valutazione e di successivo inserimento nella banca dati da parte del Nucleo, è assicurata per mezzo dell'adeguamento del sistema di identificazione dei singoli interventi a quelle che sono le indicazioni proposte dall'iniziativa denominata "Codice Unico di Progetto". A tal fine la Regione si impegna, attraverso il coinvolgimento delle proprie strutture, a sviluppare sistemi informativi adeguati e tali da consentire la partecipazione al sistema confederato di banche dati.

Art. 10

Elementi essenziali della rete dei Nuclei di valutazione e verifica

1. Costituiscono elementi essenziali per l'inserimento del Nucleo regionale nella rete dei nuclei:

- * la definizione, progettazione ed attivazione della rete fisica di comunicazione e di scambio delle informazioni fra i nuclei;
- * la individuazione ed attivazione delle banche dati comuni accessibili attraverso la rete;
- * il complesso di metodologie (di programmazione, monitoraggio e valutazione) ed esperienze (amministrative, di coordinamento e semplificazione delle procedure e di

organizzazione), messe a disposizione attraverso la rete e validate per mezzo del confronto tecnico permanente.

2. Gli elementi di cui al comma precedente sono messi a disposizione delle Amministrazioni centrali e regionali al fine di permettere lo scambio di esperienze e di conoscenze utili per il miglioramento qualitativo della rete dei nuclei nel suo complesso, come disposto nel precedente art. 9.

TITOLO III ATTIVITA' FORMATIVE DEI COMPONENTI IL NUCLEO

Art. 11

Formazione ed aggiornamento dei componenti il Nucleo

1. La Regione Abruzzo partecipa al progetto unitario di formazione ed aggiornamento attuato dal Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dal Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione del Ministero del Tesoro, Bilancio e Programmazione Economica, in collaborazione con il Formez.

2. Il progetto di formazione di cui al precedente, definisce, inoltre, gli strumenti operativi, la individuazione delle risorse finanziarie e delle rispettive fonti di finanziamento per il funzionamento della rete dei Nuclei.

TITOLO IV DISPOSIZIONI FINANZIARIE

Art. 12

Copertura finanziaria

1. Per la copertura delle spese relative all'applicazione della presente legge, stimate, per l'anno 2001, in £. 531.000.000, si provvede mediante l'utilizzo dello stanziamento iscritto al capitolo 11468 del bilancio del corrente esercizio finanziario, che presenta la necessaria disponibilità.

2. Per gli anni successivi al 2001, per quanto disciplinato dal precedente art. 3, comma 1°, lett. a) gli oneri gravano sui pertinenti capitoli del bilancio regionale.

3. Per gli oneri ulteriori previsti dalla presente legge si provvede con le assegnazioni statali in materia, di cui all'art. 145, comma 10, della legge n. 388/2000.

TITOLO V DISPOSIZIONI FINALI

Art. 13

Pubblicazione, entrata in vigore ed attuazioni

1. La presente legge è dichiarata urgente ed entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo.